



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА ГРАДА КРАГУЈЕВЦА

по ревизији сврсисходности пословања
„Доступност и квалитет предшколског васпитања и образовања“



Број: 400- 289/2024-04/69
Београд, 8. април 2025. године



Садржај:

1. УВОД.....	2
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	3
ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана.....	3
2.1 Није вршен надзор над нерегистрованим субјектима у Граду Нишу и Граду Крагујевцу.....	3
ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана	4
2.2. Градови Београд, Ниш и Крагујевац нису на адекватан начин вршили обавештавање предшколских установа и родитеља о деци стасалој за припремни предшколски програм..	4
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	6



1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Доступност и квалитет предшколског васпитања и образовања”, број: 400-289/2024-04/51 од 17. децембра 2024. године, Државна ревизорска институција (у даљем тексту: Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

ПРИОРИТЕТ 1 - Несврсисходности које је могуће отклонити у року од 90 дана

2.1 Није вршен надзор над нерегистрованим субјектима у Граду Нишу и Граду Крагујевцу

2.1.1. Опис несврсисходности

Општинска, односно градска управа, као поверене послове обавља послове инспекцијског надзора и над нерегистрованим субјектом, којим се према Закону о просветној инспекцији сматра сваки субјект који обавља делатност образовања и васпитања, а који није уписан у регистар у складу са законом и који нема прописану сагласност за обављање делатности.

Утврдили смо да постоје приватне предшколске установе које се оглашавају да обављају делатност предшколског васпитања и образовања, а притом нису верификоване од стране Министарства просвете за обављање ове делатности.

На нивоу свих ЈЛС током четири школске године (2020/21, 2021/22, 2022/23, 2023/24), укупно је спроведено пет надзора над нерегистрованим субјектима, за које је постојала сумња да обављају делатност предшколског васпитања и образовања. Од тога, свих пет надзора је обављено у граду Београду, док у градовима Ниш и Крагујевац, у истом периоду није спроведен ниједан надзор.

Услед неспровођења надзора у овој области, постоји ризик да поједине установе не испуњавају неопходне услове за обављање делатности предшколског образовања.

2.1.2. Исказане мере исправљања

Просветни инспектори Инспектората за просвету и спорт Градске управе за инспекцијске послове и комуналну милицију Града Крагујевца, извршили су надзор над субјектима који се оглашавају као субјекти који обављају делатност чувања деце - чуваонице и играонице и чији је начин рекламирања изазвао сумњу да се ради о субјектима који обављају делатност предшколског васпитања и образовања. Просветна инспекција извршила је контролу таквих субјеката како би утврдила да ли под шифром делатности за коју су регистровани 9329 – Остале забавне и рекреативне активности, обављају и делатност предшколског васпитања и образовања, што би се према Закону о просветној инспекцији сматрало нерегистрованим субјектом, јер нису верификовани од стране Министарства просвете за обављање делатности предшколског васпитања и образовања. Просветна инспекција извршила је два ванредна инспекцијска надзора чији је предмет надзора контрола обављања делатности због постојања сумње да се ради о нерегистрованом субјекту. Приликом инспекцијских надзора није утврђено да надзирани субјекти обављају делатност предшколског васпитања и образовања. Просветна инспекција ће и даље пратити и прикупљати информације путем средстава информисања ради откривања потенцијалних нерегистрованих субјеката, а уколико буде представки чији је предмет обављање делатности предшколског васпитања и образовања, поступаће по истим.

Докази: Записник о ванредном инспекцијском надзору, број 614-21/2025-XXIX-01 од 4. марта 2025; Записник о ванредном инспекцијском надзору број 614-23/2025-XXIX-01 од 12. марта 2025. године.

2.1.3. Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу.



ПРИОРИТЕТ 2 – Несврсисходности које је могуће отклонити у року до годину дана

2.2. Градови Београд, Ниш и Крагујевац нису на адекватан начин вршили обавештавање предшколских установа и родитеља о деци стасалој за припремни предшколски програм

2.2.1. Опис несврсисходности

Јединица локалне самоуправе дужна је да води евиденцију и да, најкасније до 1. априла текуће године, обавести предшколску установу или школу, као и родитеље о деци која су стасала за похађање припремног предшколског програма.

Градови Београд, Ниш и Крагујевац нису вршили обавештавање предшколских установа и родитеља о деци стасалој за припремни предшколски програм на адекватан начин. Град Крагујевац је обавештавање вршио путем медија, што није у довољној мери ефективно, јер није сигурно да ће такво обавештење стићи до сваког родитеља.

Узрок недовољно развијеног и неефективног система обавештавања родитеља и предшколских установа, о деци која су стасала за припремни предшколски програм, јесте непостојање адекватне евиденције у овим градовима.

Услед тога, може доћи до неукључивања све деце у припремни предшколски програм, што негативно утиче на инклузивно образовање и равноправан приступ предшколском васпитању и образовању.

2.2.2. Исказане мере исправљања и њихово вредновање

Градска управа за друштвене делатности, као надлежна управа за успостављање евиденције деце стасале за припремни предшколски програм (ППП), упутила је захтеве јавним предшколским установама „Нада Наумовић“ и „Ђурђевдан“, као и приватним предшколским установама на територији Града, да доставе податке о деци која су уписана код њих, а која су стасала за похађање припремног предшколског програма у радној 2025/26 години.

На основу података добијених од јавних и приватних предшколских установа, успостављена је привремена и делимична евиденција деце стасале за похађање PPP.

На основу успостављене делимичне евиденције у циљу непосредног обавештавања родитеља/законског заступника детета, започета је израда и достављање обавештења сваком родитељу појединачно.

У циљу успостављања потпуне евиденције деце за похађање PPP и реализације законске обавезе обавештавања родитеља или старатеља, Град Крагујевац је упутио захтев Министарству унутрашњих послова (број 199/25 - XXV) и Министарству државне управе и локалне самоуправе (201/25-XXV) од 24. фебруара 2025. године, којим је тражио податке о деци која су рођена од 1. марта 2019. до 29. фебруара 2020. године и имају пребивалиште на територији Града Крагујевца са следећом структуром података: име и презиме једног родитеља односно законског старатеља; име и презиме детета; датум рођења детета; матични број детета; адреса пребивалишта родитеља или законског старатеља.

Од стране Министарства унутрашњих послова – Полицијске управе Крагујевац, достављен је допис, број 205-6/25-20 од 3. марта 2025. године, којим су обавестили да без јединствених матичних бројева деце рођене у периоду од 1. марта 2019. до 29. фебруара 2020. године, не могу да доставе тражене податке који су наведени у захтеву Града Крагујевца, број: 199/25 - XXV од 24. фебруара 2025. године.

Градска управа за друштвене делатности Града Крагујевца израдила је Акциони план за успостављање евиденције деце стасале за похађање PPP и ефикасније методе обавештавања родитеља деце стасале за припремни предшколски програм 18. марта 2025. године, у којем се наводе следеће активности:



- Градска управа за друштвене делатности упутиће Градској управи за људске ресурсе, опште и заједничке послове, као и органу надлежном за вођење матичних књига рођених, захтев за достављање података о деци рођеној у периоду од 1. марта 2020. године до 28. фебруара 2021. године која су стасала за похађање припремног предшколског програма у радној 2026/27. години (име и презиме једног родитеља, име и презиме детета, датум рођења детета, ЈМБГ);
- Подаци добијени од Градске управе за људске ресурсе, опште и заједничке послове, биће прослеђени Министарству унутрашњих послова - Полицијској управи Крагујевац са захтевом за достављање података о адреси пребивалишта родитеља која је на територији града, ради обавештавања родитеља путем поште о обавези уписа детета у ППП, а све у складу са њиховим одговором, број 205-6/25-20, од 3. марта 2025. године.

Докази: Допис Предшколској установи „Бурђевдан“, број: 173/25-XXV од 12. фебруара 2025. године; Допис Предшколској установи „Нада Наумовић“, број: 171/25-XXV од 12. фебруара 2025. године; Допис приватним предшколским установама, број: 189/25-XXV од 19. фебруара 2025. године; Допис Министарству државне управе и локалне самоуправе, број: 201/25-XXV од 24. фебруара 2025. године; Допис Министарству унутрашњих послова, број: 199/25XXV од 24. фебруара 2025. године; Одговор Министарства унутрашњих послова, број: 205-6/25-20 од 3. марта 2025. године; Обавештења родитељима/законским заступницима детета о деци стасалој за похађање припремног предшколског програма, број: 61-7-1/25-XXV, 61-7-116/25-XXV, 61-7-318/25-XXV, 61-7-531/25-XXV, 61-7-626/25-XXV, 61-7-852/25-XXV, 61-7-927/25-XXV... од 3. марта 2025. године; Извод из делимичне евиденције деце; Акциони план Градске управе за друштвене делатности Града Крагујевца за успостављање евиденције деце стасале за похађање припремног предшколског програма и ефикасније методе обавештавања родитеља деце стасале за припремни предшколски програм, број: 181/25-XXV од 14. Фебруара 2025. године; Допуна Акционог плана, број: 305/25-XXV од 18. марта 2025. године.

Након истека рокова по датим приоритетима и достављања доказа оценићемо да ли су несврсисходности отклоњене. Отклањање утврђене несврсисходности је у току. Вредновање је извршено имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања.



3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај број: 400-430/25-II, од 19. марта 2025. године године, који је на основу Извештаја о ревизији сврсисходности пословања „Доступност и квалитет предшколског васпитања и образовања” број: 400-289/2024-04/51 од 17. децембра 2024. године, поднео субјект ревизије Град Крагујевац. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписао и печатом оверило одговорно лице Града Крагујевца веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације (доказа за отклоњене несврсисходности првог приоритета и акта субјекта ревизије којим су планиране активности на отклањању откривених несврсисходности). Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у Одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из Одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
8. април 2025. године